

**Перечень вопросов по результатам онлайн-конференции 02.07.2020 г.
«Финская система РОП»**

1. Был ли 100% норматив введен в Финляндии сразу? Какое время потребовалось Финляндии для введения системы РОП в экономику?..... 4
2. В какой стране Евросоюза действует 100% норматив РОП?..... 4
3. Расскажите об оптимальных этапах повышения норматива сбора и утилизации упаковки (сроки, действия, ресурсы, участники) 5
4. Как распределяется ответственность между гражданами, производителями/импортёрами и государством? 6
5. Как вы боретесь с free riders? 6
6. Компенсирует ли схема РОП в Финляндии разницу в стоимости вторичного и первичного сырья для производителей? Если нет, какие есть стимулы для использования вторсырья производителями? 7
7. Какие существуют стимулы у населения за сбор вторсырья? Где накапливают вторсырье от населения? Какие санитарные требования к сбору вторсырья в торговых объектах? 7
8. Какая поддержка государства может быть наиболее эффективной для развития РОП? 7
9. Каковы основные принципы модели реализации РОП в части утилизации упаковки? 8
10. Какая система обращения с отходами потребления более эффективна: налоговая (через уплату экосбора в бюджет) или самостоятельная (в том числе, через специально созданные ассоциации) реализация РОП? 8
11. Как оценивается организация и главное реализация фактической работы по увеличению сбора, переработки руководителями, администрациями регионов, муниципалитетов. Есть ли критерии их оценки по этому направлению? Ведь все делается на местах и от этого многое зависит. 8
12. Является ли эко-сбор эффективным способом создания системы циркулярной экономики? 9
13. Какие дополнительные затраты ложатся на производителей в рамках РОП, в % от выручки? 9
14. Как выглядит система мониторинга жизненного цикла продукта в системе РОП? 10
15. Что является ключевым фактором, позволившим создать в Финляндии систему утилизации мусора? В чем преимущество финской модели РОП перед другими? 10
16. Нужен ли единый подход к РОП по всем индустриям или всё-таки можно вырабатывать разные подходы?..... 10

17. Какая существует практика администрирования РОП в Финляндии и контроля за достоверностью предоставляемых данных? Как выглядит система сбора отчетов по РОП?..... 10
18. Как вы контролируете производителей? В РФ если производитель о себе не заявил подачей декларации о производстве товаров, то о нем никто и не знает.. 11
19. Считаете ли Вы, что государственная компания может исполнять функции единого оператора РОП? Есть ли положительные примеры?..... 11
20. Стимулируется ли в Финляндии переработка и каким образом? 11
21. Есть ли в Вашей практике примеры, когда компании исполняют РОП исключительно на собственных мощностях по переработке? 12
22. Существует ли практика утилизации паучей? Т.е. мягкой упаковки с горлышком. По нашей информации, такая упаковка не подлежит утилизации, т.к. она многослойная. Возможно, все же есть способ. 12
23. Как утилизируется зола после сжигания, какие технологии помимо сжигания используются? 12
24. Каков % мусоросжигания в Финляндии? Как граждане Финляндии относятся к мусоросжиганию, протестуют ли? 13
25. Есть ли возможность у обычных граждан посмотреть уровень загрязнения, который в данный момент осуществляет мусоросжигающий завод? 13
26. Ekoriste как метод переноса ответственности. 13
27. На какие категории продукции распространяется РОП в Финляндии? 13
28. Насколько имеет смысл переносить обязательство по уничтожению упаковки с заказчика на производителя, если именно заказчик определяет состав и экологичность упаковки? В таком случае заказчик теряет стимул инвестировать в экологичность упаковки..... 14
29. Насколько перспективным Вам кажется подход к выстраиванию системы РОП, не предполагающий широкомасштабного развертывания отдельного сбора отходов?..... 14
30. Стимулирует ли правительство Финляндии разработку, внедрение и использование биоразлагаемого пластика, что вы знаете о применении данных технологий в Финляндии? 14
31. Как решается вопрос стоимости логистики в структуре стоимости вторсырья?..... 14
32. Каким образом Финляндия собирается перенести РОП на трансграничную торговлю?..... 15
33. Как определяется размер штрафа для производителя в случае нарушения? Каковы условия для минимального или максимального штрафа?..... 15
34. How many Recovery Organizations in packaging do you have? 15

35. Регулируется ли каким-либо нормативным актом деятельность ассоциаций, где можно посмотреть их полномочия? 15
36. On what principles are the corporations majoring in packages divide their operational universe? Specialization on particular types of packaging or just the free market? 15
37. Существует ли в Финляндии межведомственное взаимодействие? 16
38. Можно ли будет получить ссылку на книгу по устойчивому дизайну упаковки, которую упомянул Peter Rasmussen? 16

1. Был ли 100% норматив введен в Финляндии сразу? Какое время потребовалось Финляндии для введения системы РОП в экономику?

Система расширенной ответственности производителя была впервые внедрена еще в 1996 году. Краткая история РОП в Финляндии:

1996: Шины моторных транспортных средств.

1997: Упаковка (61 % по весу).

1998: Газеты и журналы.

2004: Электрическое и электронное оборудование, Легковые автомобили и фургоны.

2008: Батареи и аккумуляторы.

2016: Упаковка: (РОП всей упаковки).

2021: Некоторые пластиковые изделия (РОП, включая определенные расходы по уборке мусора):

- Табачные изделия с фильтром и сами фильтры, стаканчики, легкие пластиковые пакеты, влажные салфетки и воздушные шарик;
- Упаковка от готовой к употреблению пищи и упаковка для напитков объемом до 3 литров (в Финляндии попадает под ответственность производителя начиная с 1997 года);
- Раздельный сбор пластикового рыболовного снаряжения.

2. В какой стране Евросоюза действует 100% норматив РОП?

В разных странах существуют разные варианты реализации ответственности производителя, и 100% ответственность производителя не является однозначной концепцией. В Финляндии производители несут 100% РОП в том смысле, что только производители несут ответственность за организацию бесплатного для конечного потребителя раздельного сбора, транспортировки, обработки и отчетности для товаров, на которые распространяется ответственность производителя, а также за достижение целей переработки и утилизации. Муниципалитеты или другие стороны не имеют такого обязательства. В некоторых секторах (включая электрическое и электронное оборудование, аккумуляторы и батарейки) у дистрибьюторов есть обязательства по приему отходов этих товаров, но производители должны организовать сбор у дистрибьюторов и транспортировку и обработку собранных отходов.

Муниципалитеты не обязаны организовывать раздельный сбор, но они могут собирать упаковку отдельно на добровольной основе и бесплатно доставлять собранную упаковку в пункты приема производителей.

Новая Директива об отходах не только расширяет обязательства по раздельному сбору упаковки от объектов недвижимости (в агломерациях в объектах недвижимости с более чем 5 квартирами), но также обязывает производителей участвовать в расходах по сбору от объектов недвижимости. Законодательство находится в стадии разработки, поэтому нет дополнительной информации о реализации. Изменения вступят в силу в 2023 году.

В разных странах существуют очень разные системы, краткое изложение основных принципов прилагается в отдельном приложении.

3. Расскажите об оптимальных этапах повышения норматива сбора и утилизации упаковки (сроки, действия, ресурсы, участники)

В Финляндии ответственность производителя распространяется на упаковку с 1997 года, когда производитель должен был заботиться об утилизации в среднем 61% веса упаковки, размещенной на рынке. В других отношениях владелец отходов, а также собственник объекта недвижимости и муниципалитет несли ответственность за управление отходами упаковки. Однако это не означает, что они должны были отдельно собирать или утилизировать отходы упаковки, а отходы упаковки были частью смешанных отходов.

100% РОП вступила в силу в 2016 году. 100% ответственность производителя означает, что производители несут 100% ответственность за все отходы, попадающие в организованную ими систему раздельного сбора. Однако это не означает, что они несут 100% ответственность за все отходы, находящиеся под ответственностью производителя, поскольку они не могут нести ответственность за отходы, которые они не получают через свою систему (так как не все жители доставляют выбрасывают свои отходы в точки сбора, организованные производителем). Однако сеть сбора должна быть настолько обширной, что, в принципе, конечному пользователю будет легко доставить свои отходы производителю.

Закон обязует производителя нести ответственность за переработку упаковочного материала, который он размещает на рынке, следующим образом (в соответствии с постановлением правительства (№518/2014)):

Упаковочный материал	Требования к переработке с 2016	Требования к переработке с 2020
Волокно (картон, бумага)	80 %	80 %
Стекло	27 %	40 %
Металл	75 %	80 %
Пластик	16 %	22 %
Дерево	17 %	17 %

Основные принципы ответственности производителя за упаковку описаны в ответе на вопрос [№9 ниже](#). Кроме того, муниципалитет может добровольно организовать раздельный сбор и транспортировку упаковочных отходов от объектов недвижимости до объектов управления отходами, организованных производителем. Однако, в данный момент это не является обязательством, налагаемым на муниципалитеты, но станет таковым после изменения законодательства начиная с 2023 года. Подробнее в ответе на вопрос [№2 выше](#). Политические инструменты для содействия утилизации перечислены в ответе на вопрос [№20 ниже](#).

4. Как распределяется ответственность между гражданами, производителями/ импортёрами и государством?

Центр экономического развития, транспорта и окружающей среды (Центр ELY) региона Пирканмаа является национальным органом по надзору за ответственностью производителей и отвечает за регистрацию производителей всех секторов, мониторинг и сбор данных от производителей и организаций производителей, а также за предоставление статистических данных в Комиссию ЕС и подготовку отчетов о выполнении директив. Центр *Pirkanmaa ELY* также ведет реестр производителей.

Министерство окружающей среды отвечает за разработку законодательства и руководит деятельностью Центра ELY.

В соответствии с Законом об отходах, производители и импортеры товаров обязаны организовать управление отходами за свой счет, когда товары выводятся из эксплуатации. Компания может подать заявление в *Pirkanmaa ELY Center* на регистрацию в регистре производителей, и организовать за свой счет сбор, переработку и другое обращение с отходами товаров, попадающие под РОП. Часто это невозможно, поэтому компания должна стать членом организации производителей. В этом случае ответственность производителя передается организации производителей, которая выполняет обязательства по РОП, предусмотренные законом, от имени производителя.

Дистрибьюторы обязаны в некоторых областях РОП (включая электрическое и электронное оборудование, аккумуляторы и батарейки) принимать отходы этих товары в магазине. В этом случае производители обязаны забрать отходы у дистрибьюторов и позаботиться об утилизации.

Муниципалитет (муниципальная компания по управлению отходами) может по желанию организовать дополнительный сбор упаковки.

Граждане отвечают за доставку своих отходов в пункты сбора.

5. Как вы боретесь с free riders?

Меры по борьбе с «зайцами» осуществляется в сотрудничестве с производителями и организациями производителей, а также, например, промышленными и торговыми ассоциациями. Компаниям, которые не выполнили свои обязательства, направляется официальное напоминание. Если, несмотря на напоминания, компания не выполняет свои обязательства по регистрации или присоединению к организации-производителю, она облагается штрафом в размере 1% от ее оборота. В дополнение к этому штрафу компания должна в любом случае зарегистрироваться или присоединиться к организации-производителю. Плата не освобождает компанию от этого обязательства.

6. Компенсирует ли схема РОП в Финляндии разницу в стоимости вторичного и первичного сырья для производителей? Если нет, какие есть стимулы для использования вторсырья производителями?

В настоящее время производители не получают компенсацию за такую разницу в стоимости. В будущем, когда будет введено требование к градации сбора за переработку, то, возможно, одной частью структуры сбора может быть использование переработанного пластика в упаковке. Тем не менее, основной движущей силой является содействие утилизации или повторному использованию.

7. Какие существуют стимулы у населения за сбор вторсырья? Где накапливают вторсырье от населения? Какие санитарные требования к сбору вторсырья в торговых объектах?

Раздельный сбор отходов является общепринятой практикой в большинстве домашних хозяйств. В финской системе образования экологическое просвещение начинается в детском саду, и в нем важную роль играет обращение с отходами.

Отходы, на которые распространяется ответственность производителя, могут бесплатно доставляться в региональные пункты сбора, организованные производителями. Они расположены во дворах магазинов; из-за размеров контейнера, а также из-за санитарных требований они не могут находиться внутри магазинов. Внутри магазинов располагаются пункты сбора депозитных бутылок. Здесь мы говорим о чётко определенной области использования, то есть фандоматах для сбора тары из-под определенных напитков.

Сортировка отходов экономически выгодна для жильцов / владельцев недвижимости. Если отходы не сортируются, а помещаются в контейнер для смешанных отходов, это стоит владельцу недвижимости дороже, чем сортировка отходов по различным контейнерам, либо вывоз отходов, на которые распространяется РОП, в региональные пункты сбора, организованные производителем. На практике многоквартирные дома обычно собирают отдельно бумагу, органические отходы, картонную, пластиковую, металлическую и стеклянную упаковку, а также смешанные отходы. Для каждой фракции отходов есть отдельные контейнеры во дворе дома.

С 2023 года будут введены более строгие требования по разделному сбору (см. вопрос [№2 выше](#)).

8. Какая поддержка государства может быть наиболее эффективной для развития РОП?

Государство отдельно не оказывает финансовую поддержку системам РОП или их развитию. Компании по желанию могут подать заявку на общую поддержку бизнеса. Тем не менее, власти при необходимости дают рекомендации, например, как следует трактовать закон, и что следует учитывать при построении систем.

9. Каковы основные принципы модели реализации РОП в части утилизации упаковки?

Производителями в секторе упаковки являются упаковщики товаров и импортеры упакованных продуктов с оборотом не менее 1 миллиона евро. Производитель может выполнить свои обязательства по ответственности производителя путем присоединения к организации производителя, либо путем подачи заявки в реестр производителей Центра ELY в Пирканмаа (только в особых случаях, когда компания может самостоятельно управлять отходами). Присоединившись к организации производителя, производитель передает свои обязательства организации производителя. При подаче заявки в реестр производителей, производитель должен выяснить, как он собирается утилизировать упаковку, которую он размещает на рынке, за свой счет и выполнить требования по переработке. Что касается упаковки из-под напитков, ответственность производителя также может быть осуществлена путем присоединения к системе возврата депозита для тары из-под напитков.

10. Какая система обращения с отходами потребления более эффективна: налоговая (через уплату экосбора в бюджет) или самостоятельная (в том числе, через специально созданные ассоциации) реализация РОП?

В Финляндии не применяется экологический налог (экосбор). Также орган контроля не определяет сборы за переработку, а только обязанности, которые производители должны нести за свой счет. Производители затем выбирают метод реализации и собирают затраты с членов организаций производителей. Производители также определяют суммы платежей и их распределение между членами.

Экосбор – это инструмент сбора средств, которые используются другой организацией, а не производителями напрямую. Экосбор также не стимулирует компании развивать свои товары или рассматривать альтернативы. Экосбор не может считаться частью системы РОП, например, по директиве ЕС об ответственности производителя.

11. Как оценивается организация и главное реализация фактической работы по увеличению сбора, переработки руководителями, администрациями регионов, муниципалитетов. Есть ли критерии их оценки по этому направлению? Ведь все делается на местах и от этого многое зависит.

Во многих муниципалитетах региональный оператор по управлению отходами на практике заботится о транспортировке отходов, захоронении, компостировании, сжигании и консультировании по утилизации отходов. Однако это не относится к отходам, на которые распространяется РОП, которая управляется самими производителями. Орган управления муниципальными отходами отвечает за задачи муниципального управления отходами, такие как

принятие решения о тарифе на муниципальные отходы и организации системы управления отходами.

Ответственность производителя не является обязанностью муниципалитета или регионов (за исключением добровольного сбора дополнительных упаковочных отходов).

Региональные правительственные учреждения выдают экологические разрешения основным объектам по обращению с отходами, таким как полигоны, мусоросжигательные заводы, объекты по обработке опасных отходов, а также крупные предприятия по утилизации и обработке неопасных отходов.

Центры экономического развития, транспорта и окружающей среды (Центры ELY) руководят и контролируют управление муниципальными отходами, соблюдение экологических разрешений и подготавливают региональные планы управления отходами.

В дополнение к Закону об отходах, отдельным руководством является Национальный план по отходам, который составляется на шесть лет. В последнем национальном плане по отходам до 2023 года «От переработки до циркулярной экономики» устанавливаются цели по обращению с отходами и их предотвращению, а также меры конкретные по их достижению.

12. Является ли эко-сбор эффективным способом создания системы циркулярной экономики?

См. ответ на вопрос [№10 выше](#).

13. Какие дополнительные затраты ложатся на производителей в рамках РОП, в % от выручки?

Размер затрат сильно варьируется. Они зависят от размера компании (часто выполнение РОП получается относительно дороже для маленьких компаний) и товаров (обработка холодильного оборудования, пожарной сигнализации и батарей стоит дороже, чем другой продукции).

В среднем можно сказать, что затраты на РОП составляют меньше 1% по отношению к обороту для большинства компаний, а для многих компаний это практически ничего не стоит. Кроме того, стоимость переносится на цену, уплаченную клиентом за продукт, также как и все другие расходы на функционирование компании.

Если взять примером пластиковую упаковку, то плата за переработку составляет 119 евро за тонну, или 0,119 евро за килограмм. Если упаковка весит, например, 10 грамм, то плата за переработку за упаковку составляет около 0,12 цента. Это очень малая доля в цене продукта.

14. Как выглядит система мониторинга жизненного цикла продукта в системе РОП?

Система мониторинга жизненного цикла продукта напрямую не включена в финскую систему РОП, но частные экспертные фирмы могут проводить анализ жизненного цикла.

15. Что является ключевым фактором, позволившим создать в Финляндии систему утилизации мусора? В чем преимущество финской модели РОП перед другими?

Каждый знает свои обязанности, т. к. они четко прописаны в законе. Также нет дублирующих обязанностей и нет пробелов в ответственности, т.е. все необходимые обязанности определены.

Финская модель ответственности производителя административно легкая, в ней нет чрезмерной бюрократии. Поскольку только производители несут ответственность за организацию управления отходами товаров, на которые распространяется ответственность производителя (т.е. отдельный сбор, транспортировку, обработку, предоставление информации и отчетность), легче организовать как контроль, так и консультирование.

В Финляндии также есть только один надзорный орган и один реестр производителей, в которые производители вносятся независимо от сектора, в котором они несут ответственность.

Организация производителя может быть создана только самими производителями и может включать только производителей. Производители сами определяют правила и сборы в организации производителей.

Организации производителей передают оперативную деятельность по управлению отходами на аутсорсинг и заказывают услуги у муниципалитетов или частных компаний по утилизации отходов путём тендера. Тем не менее, общая ответственность всегда лежит на организации производителя.

16. Нужен ли единый подход к РОП по всем индустриям или всё-таки можно выработать разные подходы?

Необходимы некоторые единые правила, такие как создание организации-производителя, обязательство по утилизации отходов, бесплатный прием отходов от конечных пользователей, санкции и т. д.

Объём сети сбора, коэффициенты переработки и утилизации и иные показатели определяются для каждого сектора по отдельности.

17. Какая существует практика администрирования РОП в Финляндии и контроля за достоверностью предоставляемых данных? Как выглядит система сбора отчетов по РОП?

В отчётах есть несколько разделов, таких как количество товаров, выпущенных на рынок, количество собранных отходов, а также метод и место

обработки. Цифры сравниваются с предыдущими годами, и если есть расхождения (значительное уменьшение или увеличение количества), то запрашивается дополнительная информация. Довольно быстро можно научиться понимать, можно ли доверять предоставляемым данным или нет. Также можно сравнить предоставляемые данные, например, с оборотом компании или аналогичными другими компаниями.

Организации производителей контролируют своих членов, потому что компании платят им сборы за переработку пропорционально количеству продуктов, выпущенных на рынок. Часто в их контрактах есть пункт, в котором говорится, что заведомо неверные данные приводят к дополнительным штрафам. Организации производителей получают данные об утилизации отходов от компаний-переработчиков. Поскольку организация-производитель платит компаниям за утилизацию, они внимательно следят за правильностью предоставляемых данных о показателях утилизации.

18. Как вы контролируете производителей? В РФ если производитель о себе не заявил подачей декларации о производстве товаров, то о нем никто и не знает.

Производители обязаны либо присоединиться к реестру производителей, либо к организации производителей. Информация о существовании компании также доступна из регистра предпринимателей (Business ID-кода) и от других игроков отрасли, которые знают основные компании, работающие в том же секторе.

19. Считаете ли Вы, что государственная компания может исполнять функции единого оператора РОП? Есть ли положительные примеры?

Нам не знакома система, где государственная компания является единственным оператором в стране, поэтому мы не можем ответить на этот вопрос. Обычно предпринимаются усилия, чтобы иметь ряд действующих операторов по управлению отходами, что улучшает конкуренцию.

20. Стимулируется ли в Финляндии переработка и каким образом?

В Финляндии используется множество инструментов, которые способствуют утилизации:

- Налог на отходы (€70 за тонну отходов, отправляемых на полигоны), и запрет на захоронение органических отходов (включая пластиковые отходы) на полигонах;
- Плата за обращение с отходами стимулирующая переработку;
- Расширенная ответственность производителя (РОП) за упаковку, бумагу, ЕЕЕ, батарейки, шины, транспортные средства;
- Депозитная система возврата упаковки из-под напитков;
- Требования по отдельному сбору бумаги, картона, стекла, металла, пластика, органических отходов;

- Требования по сортировке в объектах недвижимости, предусмотренные положениями муниципального управления отходами;
- Другие законодательные инициативы (например, End of Waste);
- «Зеленые сделки».

21. Есть ли в Вашей практике примеры, когда компании исполняют РОП исключительно на собственных мощностях по переработке?

В настоящее время около 150 компаний в Финляндии выполняют ответственность производителей самостоятельно, однако, насколько нам известно, ни одна из них не утилизирует отходы на собственных мощностях. В принципе, в очень редких случаях это будет возможно, например, в случае с медицинскими приборами, которые возвращаются обратно на завод.

С реформированием Закона об отходах вступление производителя в организацию производителя станет обязательным. Исключение предоставляется производителям продукции B2B.

22. Существует ли практика утилизации паучей? Т.е. мягкой упаковки с горлышком. По нашей информации, такая упаковка не подлежит утилизации, т.к. она многослойная. Возможно, все же есть способ.

Так называемая гибкая упаковка может быть переработана, если она изготовлена из LDPE. Упаковка из многих пластиков не может быть переработана в гранулы. Возможно, они могут быть отсортированы на определенные фракции («смешанные пластмассы» / "mixed plastics"), которые могут быть использованы, например, для изготовления так называемой пластиковой доски. Здесь сырье не является гранулятом, но более смешанный пластик может быть переплавлен в форме и через нее в конечный продукт. В будущем химическая переработка может стать решением для переработки некоторых многослойных упаковок.

23. Как утилизируется зола после сжигания, какие технологии помимо сжигания используются?

Из золы извлекаются чёрные и цветные металлы, после чего она захоранивается на лицензированном полигоне, либо может использоваться, например, в дорожном строительстве и бетонной промышленности с целью замены первичных материалов (песка / гравия), либо захоранивается. Отходы контроля загрязнения воздуха (*Air Pollution Control, APC*) стабилизируются и захораниваются.

42% муниципальных отходов перерабатывается в качестве материала.

Например, из переработанной бумаги изготавливаются газеты и туалетная бумага, из упаковочного волокна – гильзовый картон, из пластиковых гранул – мешки для мусора, пластиковые трубки и щетки для мытья посуды, из стеклянных и ПЭТ-бутылок – новые бутылки.

Шины используются целыми, нарезанными или измельченными для дорожного и другого строительства; резиновые гранулы используются для

изготовления поверхности площадок, которые требуют гибкости, а мелкозернистые каучуки действуют в качестве связующего вещества в асфальте и помогают снизить шум от шин и повысить износостойкость.

Из транспортных средств с истекшим сроком эксплуатации, электронных отходов, батареек и аккумуляторов собирают все перерабатываемые компоненты (металлы, пластмассы, текстиль, резины), которые используются в качестве вторичного сырья в промышленных процессах.

Биологические отходы перерабатывают в биогаз и компост.

24. Каков % мусоросжигания в Финляндии? Как граждане Финляндии относятся к мусоросжиганию, протестуют ли?

В Финляндии 57% муниципальных отходов используется для производства энергии. Практики сжигания отходов получили общее одобрение Финляндии. Некоторые вопросы вызывает влияние сжигания на уровень переработки и утилизации отходов.

25. Есть ли возможность у обычных граждан посмотреть уровень загрязнения, который в данный момент осуществляет мусоросжигающий завод?

Согласно экологическому разрешению, МСЗ должен предоставлять ежегодные отчеты, содержащих данные о выбросах, в орган надзора (Центр ELY). Отчеты являются общедоступными и выкладываются на сайте environment.fi, где можно найти информацию по вопросам, относящимся к сфере экологического администрирования. Кроме того, многие МСЗ публикуют информацию о выбросах на своих веб-сайтах.

26. Ekoriste как метод переноса ответственности.

Потребители могут вернуть вышедшую из использования картонную, стеклянную, металлическую и пластиковую упаковку в пункты сбора (экоточки, *ekoriste*). Такой бесплатный сервис по сбору упаковки предоставляют для потребителей финская промышленность и торговля, то есть компании. Управляющая компания *RINKI Oу* отвечает за поддержание сети пунктов сбора *Rinki*. С этих точек упаковка транспортируется, например, на перерабатывающие заводы, где собранный материал перерабатывается, то есть превращается в сырье, новые продукты или упаковку.

Сеть *Rinki* насчитывает более 1850 пунктов сбора картонной, стеклянной и металлической упаковки по всей Финляндии. Кроме того, существует более 500 пунктов сбора пластиковой упаковки.

27. На какие категории продукции распространяется РОП в Финляндии?

Шины, бумага, автомобили, электрические и электронные устройства, батарейки и аккумуляторы, упаковка.

28. Насколько имеет смысл переносить обязательство по уничтожению упаковки с заказчика на производителя, если именно заказчик определяет состав и экологичность упаковки? В таком случае заказчик теряет стимул инвестировать в экологичность упаковки.

В финской системе заказчик упаковки как раз производитель товара, поэтому он определяет состав и качество упаковки. В некоторых странах производитель упаковки должен нести ответственность производителя за упаковку, и тогда он уже находится дальше от заказчика.

29. Насколько перспективным Вам кажется подход к выстраиванию системы РОП, не предполагающий широкомасштабного развертывания отдельного сбора отходов?

Без отдельного сбора отходов трудно или даже невозможно извлечь высококачественный переработанный материал. Качество переработанного материала является важным фактором для поиска хорошего рынка сбыта и рентабельного достижения целей переработки. Сбор вторсырья без деления (в один контейнер) может обеспечить экономию затрат на сбор, но увеличить долю затрат на сортировку в общей стоимости сбора несортированных отходов, и это увеличение может превысить экономию, достигнутую при сборе. Кроме того, потеря целевого материала на сортировочной станции значительна, поэтому гораздо эффективнее организовать отдельный сбор отходов изначально на объектах недвижимости.

30. Стимулирует ли правительство Финляндии разработку, внедрение и использование биоразлагаемого пластика, что вы знаете о применении данных технологий в Финляндии?

В целом использование биопластиков поощряется больше, чем биоразлагаемых пластиков. Директива ЕС относится к биоразлагаемости скептически, даже если так называемые оксопластики запрещены. С биоразлагаемым пластиком возникают проблемы при механической сортировке. Биоразлагаемые пластики требуют специальных обрабатывающих мощностей, чтобы обеспечить компостирование пластика.

31. Как решается вопрос стоимости логистики в структуре стоимости вторсырья?

Сложный вопрос, так как неясно, что имеется в виду. Цена продажи переработанного пластика определяется спросом и предложением и может включать различные компоненты стоимости, в зависимости от того, является ли это потребительской или бизнес упаковкой. Стоимость сбора в региональных пунктах сбора для потребительской упаковки составляет около 50% от стоимости оперативной переработки продукта.

32. Каким образом Финляндия собирается перенести РОП на трансграничную торговлю?

Зарубежные продавцы должны назначить уполномоченного представителя в Финляндии для выполнения обязанностей от имени иностранной компании.

33. Как определяется размер штрафа для производителя в случае нарушения? Каковы условия для минимального или максимального штрафа?

Штрафная плата за халатность (penalty payment for negligence) определяется надзорным органом и её размер установлен законом. Он может быть использован только в двух случаях; если компания несмотря на предупреждения, не регистрируется в реестре или не присоединяется к организации-производителю, или же если компания не предоставляет отчёты, несмотря на предупреждения.

Невыполнение регистрации в реестре / вступления в корпорацию производителя: 1% от оборота, не менее 500 евро и не более 500 000 евро.

Не предоставление отчетности: не менее 500 евро и не более 10 000 евро. Сумма определяется размером (оборотом) компании и, если компания ранее совершала подобное нарушение.

Также есть отдельная система штрафов, которые используются во всех других видах нарушения закона об отходах, например, при пренебрежении организацией управления отходами в соответствии с законодательством. Сумма штрафов устанавливается индивидуально в зависимости от степени нарушения. Самые строгие меры – это в полицейское расследование, после которого суд может назначить штраф или даже тюремное заключение.

34. How many Recovery Organizations in packaging do you have?

Если имеются в виду компании, которые получают пластиковые отходы от других и превращают их в переработанный пластик, то их в Финляндии около 6.

35. Регулируется ли каким-либо нормативным актом деятельность ассоциаций, где можно посмотреть их полномочия?

Деятельность ассоциаций производителя регулируется Законом об отходах (646/2011) и отдельными Постановлениями правительства (например, постановлением Правительства об упаковке (518/2014)).

36. On what principles are the corporations majoring in packages divide their operational universe? Specialization on particular types of packaging or just the free market?

В Финляндии есть пять одобренных организаций производителей упаковки:
– *Мерак Оу* отвечает за переработку металлической упаковки.

- *Puupakkausten Kierrätys PPK Oy* отвечает за ответственную переработку древесной упаковки.
- *Suomen Keräyslasiyhdistys* – ассоциация способствует переработке и утилизации стекла и сокращает образование стеклянных отходов.
- *Suomen kuitukierrätys* отвечает за переработку упаковки волокна.
- *Suomen Uusiomuovi* отвечает за переработку пластиковой упаковки.

У этих организаций и производителей имеется совместная сервисная компания *Suomen Pakkauskierrätys RINKI Oy*. Переработка финансируется за счет сборов за переработку, уплачиваемых упаковщиками и импортерами упакованных продуктов. *Suomen Pakkauskierrätys RINKI* собирает сборы за переработку и направляет в полном объеме организации производителей. Ежегодные сборы за переработку устанавливаются напрямую организациями производителей.

37. Существует ли в Финляндии межведомственное взаимодействие?

Да, ведомства тесно сотрудничают, как внутри Финляндии, так и на уровне ЕС.

38. Можно ли будет получить ссылку на книгу по устойчивому дизайну упаковки, которую упомянул Peter Rasmussen?

Гайд на финском языке можно запросить по ссылке: http://www.uusiomuovi.fi/fin/yritykselle/kierratyskelpoinen_muovipakkaus/