



Введение в финскую систему РОП

Света Сильвеннойнен-Хийску

Координатор по сотрудничеству в сфере обращения с отходами
Министерство окружающей среды Финляндии

История РОП

1996: Шины моторных автомобилей

1997: Упаковка (61 по весу %)

1998: Газеты и журналы

2004: Электрическое и электронное оборудование, Легковые автомобили и фургоны

2008: Батарейки и аккумуляторы

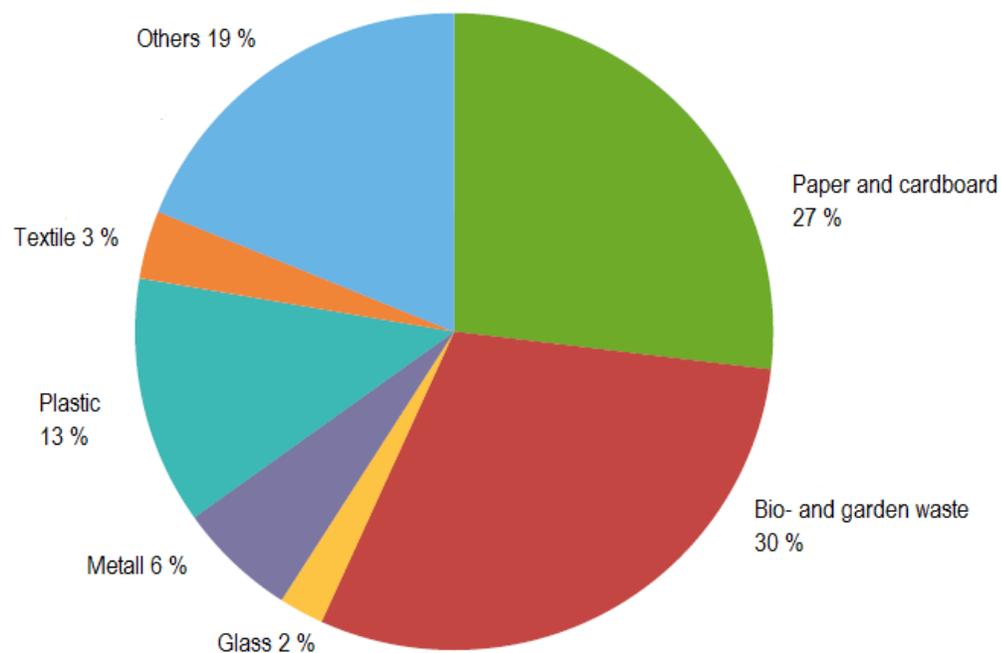
2016: Упаковка: (РОП на всю упаковку)

2021 >>> Некоторые изделия из пластика (РОП включая определённые затраты на уборку мусора):

- Табачные изделия с фильтром и сами фильтры, упаковка от готовой к употреблению пищи, упаковка для напитков объемом до 3 литров, стаканчики, легкие пластиковые пакеты, влажные салфетки и воздушные шары
- Раздельный сбор пластикового рыболовного снаряжения

Состав ТКО

- Общий объём около 2,7 миллионов тонн (2015), около 500 кг /чел.
- Три крупнейших компонента ТКО: бумага и картон (27%), органика и садовые отходы (30%) и пластик (13%).



Общий объём упаковки

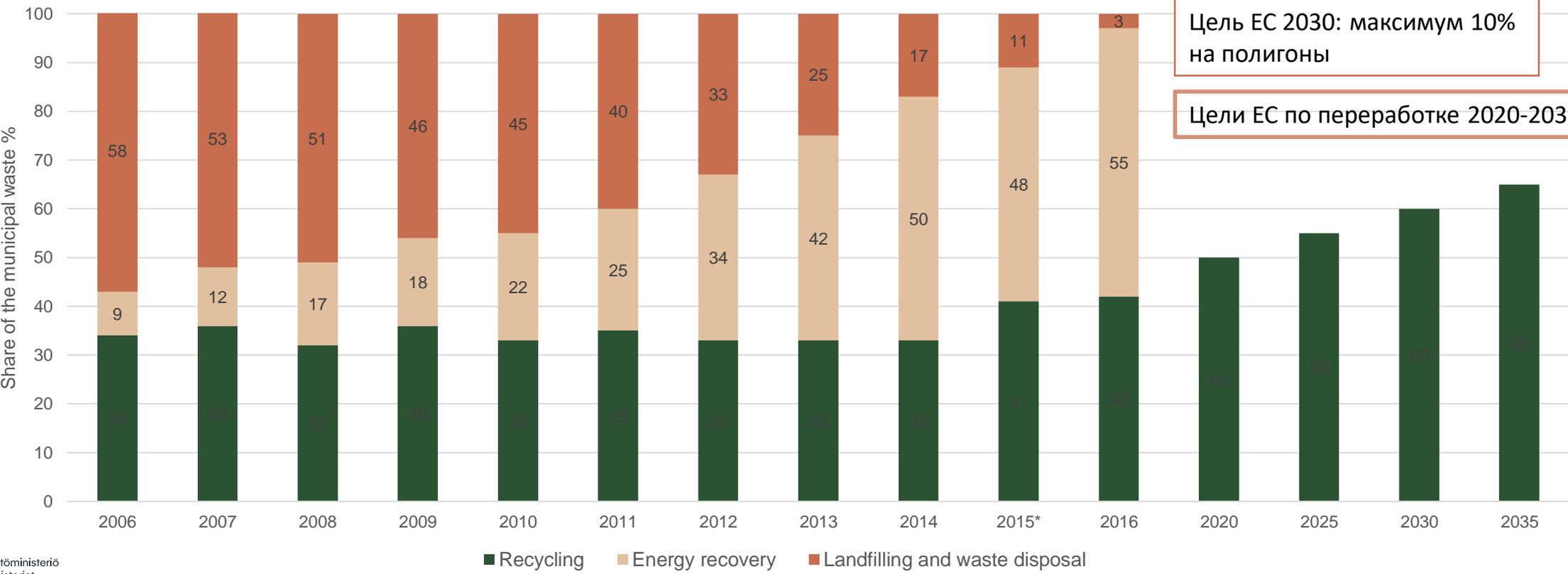
- около **113 кг/чел.** в Финляндии;
- около 166 кг/чел. в ЕС 28 в среднем

Стеклянная упаковка:

- около **14 кг/чел.** в Финляндии 2015;
- около 31 kg/capita кг/чел. в ЕС в среднем

Методы обращения с ТКО и цели ЕС

Методы обращения с муниципальными отходами и цели по утилизации и захоронения до 2020-2035 гг.



Цель ЕС 2030: максимум 10% на полигоны

Цели ЕС по переработке 2020-2035

РОП - один из инструментов политики, способствующих утилизации

- **Налог на отходы** (€70 за тонну отходов, отправляемых на полигоны) и **запрет на захоронение органических отходов** (включая пластиковые отходы) на полигонах
 - только 1 % муниципальных отходов захоранивается
- **Плата за обращение с отходами** стимулирующая переработку
- **Расширенная ответственность производителя (РОП)** за упаковку, бумагу, ЭЭО, батарейки, шины, транспортные средства
- **Депозитная система возврата** упаковки из под напитков
- **Требования по отдельному сбору** бумаги, картона, стекла, металла, пластика, органических отходов, и других отходов, попадающих под схемы РОП
- **Требования по сортировке в объектах недвижимости** предусмотренные положениями муниципального управления отходами
- **Другие законодательные инициативы** (например End of Waste)
- **«Зеленые сделки»**

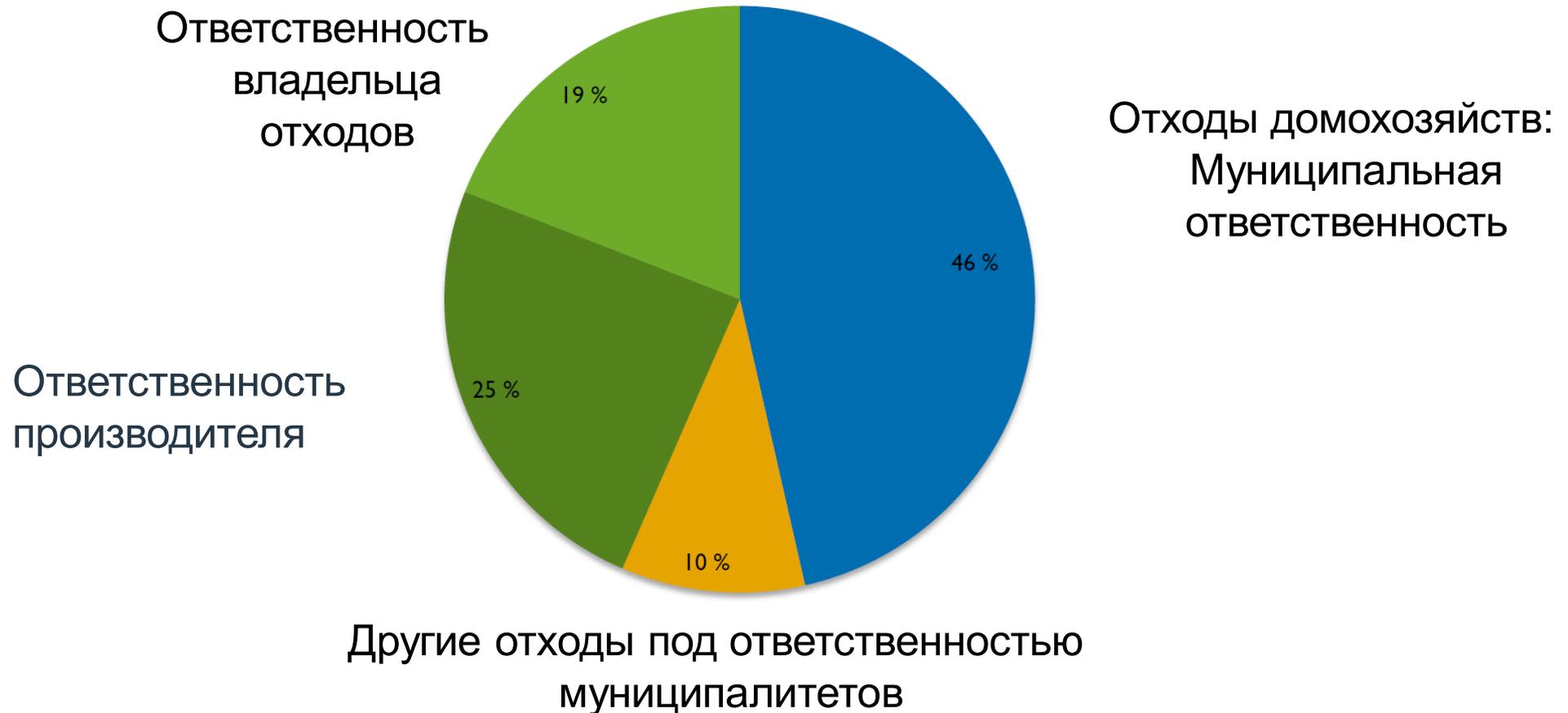


Депозитная система возврата для упаковки напитков

- Эффективный и позитивный способ стимулировать потребителей возвращать тару из под напитков: дает большие объемы высококачественного вторсырья + возможность многократного использования тары
- Добровольная система: присоединяясь к депозитной системе, производители и импортеры напитков освобождаются от налога на упаковку напитков (0,51 евро за литр).
- Охватывает большой спектр различных контейнеров для напитков; вода, лимонады, пиво, вино, ликер
- Минимальные значения для различных депозитов в упаковке напитков (0,10 - 0,40 евро) и другие требования установлены в Постановлении правительства (526/2013).
- Каждый Дистрибьютор, продающий напитки в таре с депозитом, обязан принимать пустые контейнеры и возвращать депозит.
- Высокие показатели возврата (самая большая система возврата PALPA): алюминиевые контейнеры 96%, пластиковые бутылки 92%, многоразовые стеклянные бутылки 88%, другие стеклянные бутылки 97%



Распределение обязанностей по управлению ТКО в 2015 году



Организация муниципального управления отходами

- 33 муниципальных компании по управлению отходами, обслуживающие более 90% населения

Reuse



Source separation



Local recycling points



paper, cardboard, biowaste, glass, metal, plastic

- Важная роль экологического просвещения

Hazardous waste

- collection containers mostly at gas stations and sorting stations
- collection trucks

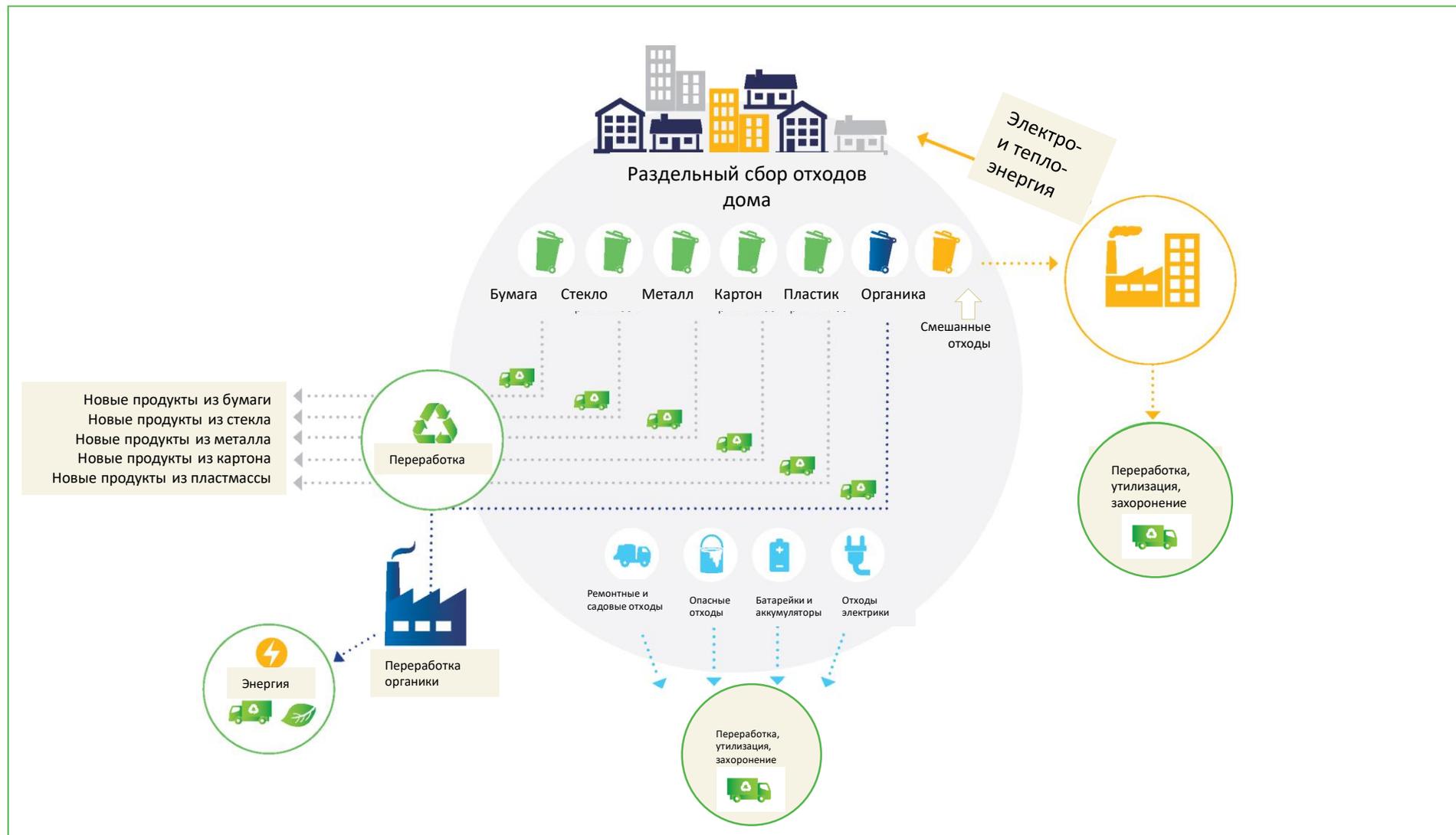
Door-to-door collection



Sorting stations



Организация управления ТКО





Доля утилизации упаковочных отходов составляет около 40% от всей утилизации муниципальных отходов

Распределение расходов:

- Производители упаковки (т.е. упаковщики или импортеры товара) платят за пункты сбора и терминалы приёма отходов Rinki, а также за переработку
- Домашние хозяйства несут расходы по транспортировке упаковочных отходов в пункты сбора
- Муниципалитеты несут расходы по планированию и осуществлению дополнительного сбора >> большинство из этих расходов оплачиваются домохозяйствами
- Компании, которые производят упаковочные отходы, доставляют их в пункты сбора и переработки за свой счет
- Компании платят за переработку



Дизайн товаров

- **В идеале реализация ответственности производителя должна влиять на дизайн товаров**
 - Эффект все еще невелик: на дизайн продукта влияют предполагаемое использование, цена (+ срок годности продукта в случае упаковок) и только после этого пригодность для переработки
 - Закон обязывает производителей заботиться об определенном количестве аналогичной продукции
- **Директива Ecodesign 2009/125 / ЕС, Закон о требованиях к экодизайну и энергетической маркировке продукции 2010/1009**
 - Требования экодизайна направлены на повышение энергоэффективности энергопотребляющих продуктов за счет интеграции экологических соображений и концепции жизненного цикла в фазу проектирования продукции.
- **Постановление правительства об упаковке и упаковочных отходах 2014/518**
 - Ограничения на использование свинца, кадмия, ртути и шестивалентного хрома в упаковке
 - Некоторые основные требования к производству, составу, возможности повторного использования и утилизации упаковки (стандарты ЕС)
- **План действий по экономике замкнутого цикла 2020**
 - Комиссия предлагает законодательную инициативу по политике устойчивых продуктов, (расширение Директивы по экодизайну энергопотребляющих товаров на другие виды продукции).
 - Цель состоит в том, чтобы вывести на рынок долговечные и ремонтпригодные продукты.



Предотвращение возникновения отходов

- **ДИРЕКТИВА (ЕС) 2008/98/EY об отходах**

- «Государства-члены должны принять меры для предотвращения образования отходов»
- Установление целей в соответствии с иерархией отходов

- **ЕС: содействие повторному использованию упаковки**

- Предлагаемые меры: схемы депозита, установление целевых показателей, финансовые стимулы, минимальные процентные доли для конкретного материала для многоразовой упаковки, размещаемой на рынке, ремонт деревянных поддонов для включения в целевой показатель по рециркуляции

- **Стратегия по пластику Комиссии ЕС**

- Поправка к Директиве по упаковке, обеспечивающая возможность повторного использования или переработки всех пластиковых упаковок, размещенных на рынке ЕС к 2030 году
- Запрет на определенные продукты, начиная с 3.7.2021: оксо-разлагаемые пластиковые изделия, ватные палочки, столовые приборы, палочки для смешивания напитков, тарелки, трубочки для питья, палочки для воздушных шаров, кружки, упаковка для напитков и упаковка для готовых к употреблению пищевых продуктов из вспененного полистирола



Национальный план по обращению с отходами до 2023 г.

- **Замедление роста муниципальных отходов по отношению к ВВП**
 - Определение и внедрение руководства по финансированию для ускорения срока службы продукта
 - Изучение возможностей устранения барьеров для экономики совместного использования и поддержки пилотных проектов
 - Подготовка исследования барьеров для повторного использования упаковки и предложение о мерах по усилению повторного использования в ключевых группах упаковки
- **Увеличение срока службы и срока использования ЭЭО**
 - Прямое финансирование исследований и экспериментов для продления срока службы ЭЭО и возможности повторного использования
 - Государственные органы власти изучают возможности совместного использования оборудования и повышения уровня использования
- **К 2030 году пищевые отходы сократятся вдвое**



Изменение законодательства: 2020

- Требования к сбору становятся более строгими
- Упаковка: производители покрывают мин. 80% всех расходов
- Требование к производителям быть частью ассоциаций производителей
- Принцип «одного окна» для разных товаров, попадающих под РОП
- Платежи производителя должны формироваться на основе возможности повторного использования, ремонтпригодности, возможности переработки, долговечности продукции, содержания опасных веществ и т. д.
- Распространение ответственности производителя на международную дистанционную торговлю



Перспективы

- Цели ЕС амбициозны, но достижимы
- В долгосрочной перспективе цель переработки в 55% и 65% может быть экономически выгодной
 - Требуются работающие рынки вторсырья и лучшее разделение обязанностей в сфере управления муниципальными отходами (>> новый закон).
 - Экономическая значимость затрат и доходов, связанных с конечным использованием материалов, возрастает по мере того, как увеличивается количество отдельно собираемых отходов, а уровень переработки возрастает до более чем 50%.
- Целостный подход в развитии системы



Благодарю за внимание!

Света Сильвеннойнен-Хийску

Координатор по сотрудничеству в сфере
обращения с отходами

Министерство окружающей среды Финляндии

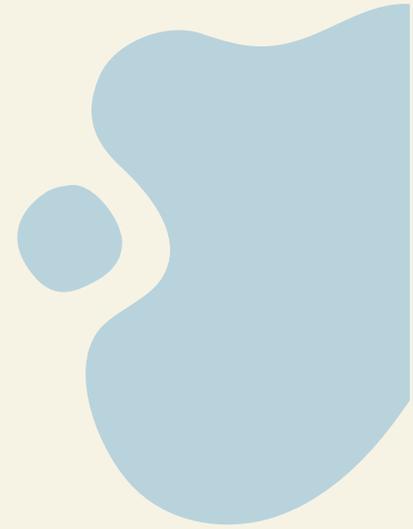
тел. +358 50 567 8829

sveta.silvennoinen-hiisku@ym.fi



Ympäristöministeriö
Miljöministeriet
Ministry of the Environment

Aleksanterinkatu 7, Helsinki | PL 35, FI-00023 Valtioneuvosto | ym.fi



Ympäristöministeriö
Miljöministeriet
Ministry of the
Environment

