



# РОП

## Расширенная ответственность производителя

Законодательство, управление и контроль



## Правовая основа

- Четыре сектора (упаковка, электрические и электронные устройства, аккумуляторы и батареи, транспортные средства с истёкшим сроком эксплуатации) основаны на Директивах ЕС и внедрены в финское законодательство
- Два сектора (бумага использованные автомобильные шины) основаны на национальном законодательстве без директивного контекста
- Новые сектора будут включены в будущем (пластиковое рыболовное снаряжение, текстиль)



## Органы государственной власти в Финляндии:

- Центр экономического развития, транспорта и окружающей среды Пирканмаа (ELY-Центр)/ группа контроля ответственности производителя (5 человек)
  - Выступает в качестве органа государственной власти в вопросах ответственности производителя, таких как регистрация, мониторинг, и сбор данных от производителей и ассоциаций производителей, а также отчитывается о статистике и выполнении Директив Комиссии ЕС
  - Регистр производителей находится в ведении Пирканмаа ELY Центра
  
- Министерство окружающей среды
  - Отвечает за разработку законодательства и руководство Центром ELY.



# Расширенная ответственность производителя

Центр экономического развития, транспорта и окружающей среды Пирканмаа

## Решения и контроль

- Решения о регистрации производителей и корпораций
- Охват сетей сбора
- Достижение цели сбора и переработки
- Общение с конечными пользователями
- Привилегия производителей организовать управление отходами
- Охота на «зайцев»

## Статистика и отчетность

- Данные годовой отчетности
- Национальная статистика
- Отчеты для Комиссии (ELV, Упаковка, WEEE, B & A)
- Методологические отчеты для Комиссии
- Публикация данных

## Воздействие

- Государственные комиссии по управлению отходами
- Комиссии и экспертные и рабочие группы Северных стран
- Встречи заинтересованных сторон
- Поддержка в подготовке законодательства, пакета по ЭЗЦ
- Подготовка национального руководства

## Информационное взаимодействие и развитие

- Платформа электронных услуг (заявки, форматы отчетности и т. д.)
- Разработка и ведение реестра производителей
- Руководство и помощь для производителей
- Интернет-страницы по ответственности производителя
- Специальные исследования
- Новостные рассылки
- Документы системы качества

Сотрудничество с другими государствами-членами ЕС

Незаконное управление отходами

Статистика

Охота на «зайцев»



## Ответственность производителя:

- Производители должны организовывать и/или финансировать управление отходами от своих продуктов / аналогичных продуктов
  - Подход может отличаться между странами
- Производителями обычно являются производители продукции (местные компании), импортёры продукции в страну или продавцы товара дистанционным способом, которые продают продукцию конечным пользователю в стране.
- Ритейлеры обычно не являются производителями, если только они не являются также импортёрами. У ритейлеров могут быть свои обязанности по сбору (например, портативные батарейки), но производители должны собирать отходы у ритейлеров и организовывать обработку (утилизацию)
- Иностраные продавцы товаров дистанционным способом должны назначить уполномоченного представителя в Финляндии для выполнения обязанностей от имени иностранной компании
- В Финляндии производители должны организовать сеть сбора, транспортировку и обработку отходов и оплатить все эти расходы. Обратите внимание, что производители не должны оплачивать расходы за отходы, которые не попадают в их систему.



## Ответственность производителя:

- Зарегистрироваться в реестре производителей
  - Либо напрямую в реестре ЛИБО присоединяясь к утвержденной организации производителей
- Если производитель вступает в организацию, он передает ей все обязанности
- Организовать управление отходами (транспортировка, повторное использование, переработка и т. д.)
- Организация пунктов сбора (бесплатны для конечных пользователей)
  - Количество пунктов сбора определяется законодательством и различается между секторами; должны охватывать все муниципалитеты
- Покрыть связанные с этим расходы
- Предоставлять конечным пользователям информацию о пунктах сбора и других вопросах, которые могут повлиять на управление отходами.
- Вести учет количества импортированных, собранных и переработанных отходов и ежегодно представлять информацию в управляющий орган
- Гарантировать, что цели по подготовке к повторному использованию, переработке и другой утилизации выполнены



## Надзор и административное правоприменение

- Штрафная плата за нарушения
  - Невыполнение регистрации / вступления в корпорацию производителя:
    - один процент от оборота, не менее 500 евро и не более 500 000 евро
  - Невыполнение отчётности
    - не менее 500 евро и не более 10 000 евро
- Исправление нарушения или небрежности
  - Может быть использовано во всех других видах нарушения закона об отходах, например, при пренебрежении организацией управления отходами в соответствии с законодательством. Соблюдение законодательных требований может быть усилено условным штрафом. Сумма штрафа будет установлена индивидуально в зависимости от степени нарушения.
- Также дело может быть передано для полицейского расследования



# РОП

## Расширенная ответственность производителя

### На практике



# Организации производителей

- Большинство производителей вступили в организации из-за того, что организация сбора отходов, особенно отходов В-to-С, невозможна для отдельных производителей из-за большого количества пунктов сбора
- Производители совместно создают юридически компетентную организацию производителей для управления обязательствами, налагаемыми на производителей. Только производители могут создавать организацию производителей и быть ее членами. В одном секторе может быть несколько организаций производителей. В этом случае они должны сотрудничать, в первую очередь со сетью сбора отходов.
- Если деятельность производителя попадает в сферу деятельности организации производителей, организация по запросу берет на себя ответственность по обязательствам нового производителя. Новые производители находятся на справедливых и равных условиях по сравнению с другими участниками.
- Организации производителей утверждаются органом государственной власти
- В организации производителей обязательства должны быть справедливо разделены между производителями с учетом характера и масштабов деятельности и таким образом, чтобы избежать каких-либо барьеров для бизнеса или искажения конкуренции
- Производители, а не органы власти, принимают решения о правилах и платежах в организациях производителей
- Производители / организации покупают услуги на рынке у операторов отходов (государственных / частных)



# Причастные стороны РОП







# Примеры целей и платежей

Сектор	Цель по утилизации	Платежи (B-to-C)	Платежи (B-to-B)
<b>УПАКОВКА</b>	55 % total->65 % 2025		
Картон + бумага	60 % -> 75 %	9,5 – 49,5 евро/т	9,5 – 49,5 евро/т
Пластик	23 % -> 50 %	119 евро/т	54 евро/т
Стекло	60 % -> 75 %	98 евро/т	98 евро/т
Алюминий	50 % -> 60 %	126 евро/т	26 евро/т
Железо	50 % -> 70 %	126 евро/т	26 евро/т
Дерево	15 % -> 25 %	На практике не существует	1,45 евро/т
<b>БУМАГА (не упаковка)</b>	75 %	0 евро	0 евро
<b>ЭЭО</b>			
Охлаждающие устройства	75 %	200 евро/т	200 евро/т
Отопительные приборы	75 %	9 евро/т	9 евро/т
Духовки, посудомоечные машины и др.	75 %	- 60 евро/т	- 60 евро/т
ПК, ноутбуки, планшеты	65 %	- 41 евро/т	-41 евро/т
<b>Б&amp;А</b>			
Щелочные батареи	50 %	620 евро/т	620 евро/т
Литиевые батареи	50 %	250 евро/т	250 евро/т

Обратите внимание, что эти сборы покрывают сбор, транспортировку, обработку, отчетность и информацию для конечных пользователей.



## **Большое количество производителей и очень разных секторов**

- **Шесть секторов, по крайней мере 20 000 производителей, подлежащих контролю**
  - В будущем также будут включены дистанционные продажи
  - Нет списка о производителях
- **Охота на «зайцев» требует много ресурсов**
- **РОП сложен для небольших компаний, особенно если их деятельность охватывает несколько секторов РОП - отсутствует «центральный офис» организаций производителей.**

## **Сложно получить достоверные данные отчетности**

- **В некоторых секторах, таких как ЭЭО и аккумуляторы, получить данные (размещенные на рынке / собранные / обработанные) труднее, чем в некоторых других секторах, таких как автомобили, даже с помощью интенсивных инструкций и помощи.**
  - Изменения в директивах и руководствах комиссии увеличивает отчетность и подробные запросы данных
  - Некоторые данные трудно получить (цепочки обработки, хвосты, композитная упаковка)

## **Изменения в законодательстве и календарном плане**

- **Директивные изменения происходят быстро - очень мало времени для их реализации**
- **Очень важно информировать производителей заблаговременно, если это возможно**



## **Всё начинается со сбора отходов – самая важная часть всей цепочки переработки**

### **■ Сеть сбора должна быть:**

- **Достаточно плотной и иметь хороший уровень обслуживания**
- **Конечные пользователи хорошо осведомлены о пунктах сбора и их местонахождении**
- **Пункты сбора имеют все разрешения и следуют всем правилам**

## **Право собственности на отходы**

- **Право собственности на отходы должно быть четко определено на всех этапах процесса обращения с отходами.**
  - **Если производители организуют / финансируют сбор, производители обычно владеют отходами**
  - **Когда производители заключают контракты, право собственности на отходы должно быть включено в контракт**
  - **«Сбор сливок» / Кража ценных отходов – проблема**

## **Изменения требуют времени**

- **После внедрения законодательства требуется 2-3 года, до того как система заработает достаточно хорошо.**
- **Сначала необходимо приложить усилия для построения системы, и только потом для контроля и управления**



# Будут сюрпризы...

## Дела не всегда идут так, как вы хотите

- Производители не организуются
  - Ни одна ассоциация производителей не говорит о проблемах.
  - Нет системы сбора - нет контрактов - нет обработки - нет отчетности
  
- Организации производителей начинают нездоровую конкуренцию
  - Фокус на конкуренции, а не на обслуживании
  - Хорошие личные контакты важны и для властей
  
- Все занимает больше времени, чем вы ожидаете

” Хотели как лучше, а получилось как всегда”

МОЖЕТ БЫТЬ, НО

**ДАЖЕ ЕСЛИ ЭТО ТРЕБУЕТ ВРЕМЕНИ И НЕ ПРОСТО, ЭТО МОЖЕТ БЫТЬ СДЕЛАНО!**